

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«ШОЛОХОВСКОЕ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ ШОЛОХОВСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ПРОЕКТ

\_\_. \_\_ . 2019 № \_\_

р.п. Шолоховский

Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых

расходов Шолоховского городского поселения и оценки налоговых

расходов Шолоховского городского поселения

В соответствии со статьей 1743 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Ростовской области от 07.11.2019 № 795 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Ростовской области и оценки налоговых расходов Ростовской области»,

ПОСТАНОВЛЯЮ

1.  Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов Шолоховского городского поселения и оценки налоговых расходов Шолоховского городского поселения согласно приложению.

2.  Постановление Администрации Шолоховского городского поселения № 80 от 29.08.2011 г. «О порядке оценки обоснованности и эффективности налоговых льгот, установленных муниципальными правовыми актами Шолоховского городского поселения» признать утратившим силу.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2020 года и подлежит опубликованию.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Заместитель Главы Администрации

Шолоховского городского поселения Д.И. Ткачёв

Проект подготовил:

Начальник отдела экономики и финансов Н.Б. Ярош

Приложение

к постановлению Администрации

Шолоховского городского поселения

от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_

ПОРЯДОК

формирования перечня налоговых расходов Шолоховского городского

поселения и оценки налоговых расходов Шолоховского городского поселения

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов Шолоховского городского поселения и оценки налоговых расходов Шолоховского городского поселения.

1.2. Понятия, используемые в настоящем Порядке:

куратор налогового расхода – орган исполнительной власти Шолоховского городского поселения (далее орган исполнительной власти поселения), ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Шолоховского городского поселения, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы Шолоховского городского поселения и (или) целей социально-экономического развития Шолоховского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам поселения;

нормативные характеристики налоговых расходов Шолоховского городского поселения – сведения о положениях нормативных правовых актов Шолоховского городского поселения, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее – льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Шолоховского городского поселения;

оценка налоговых расходов Шолоховского городского поселения – комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов Шолоховского городского поселения, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Шолоховского городского поселения;

оценка объемов налоговых расходов Шолоховского городского поселения – определение объемов выпадающих доходов консолидированного бюджета Шолоховского городского поселения, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов Шолоховского городского поселения – комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налоговых расходов Шолоховского городского поселения;

паспорт налогового расхода Шолоховского городского поселения – документ, содержащий сведения о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода, составляемый куратором налогового расхода;

перечень налоговых расходов Шолоховского городского поселения – документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ Шолоховского городского поселения, структурных элементов муниципальных программ Шолоховского городского поселения и (или) целями социально-экономического развития Шолоховского городского поселения, не относящимися к муниципальным программам Шолоховского городского поселения, а также о кураторах налоговых расходов;

плательщики – плательщики налогов;

социальные налоговые расходы Шолоховского городского поселения – целевая категория налоговых расходов Шолоховского городского поселения, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы Шолоховского городского поселения – целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета Шолоховского городского поселения;

технические налоговые расходы Шолоховского городского поселения – целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета Шолоховского городского поселения;

фискальные характеристики налоговых расходов Шолоховского городского поселения – сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет Шолоховского городского поселения;

целевые характеристики налогового расхода Шолоховского городского поселения – сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предус-мотренные нормативными правовыми актами Шолоховского городского поселения.

1.3. Отнесение налоговых расходов Шолоховского городского поселения к муниципальным программам Шолоховского городского поселения осуществляется исходя из целей муниципальных программ Шолоховского городского поселения, структурных элементов муниципальных программ Шолоховского городского поселения и (или) целей социально-экономического развития Шолоховского городского поселения**,** не относящихся к муниципальным программам Шолоховского городского поселения.

1.4. В целях оценки налоговых расходов Шолоховского городского поселения отдел экономики и финансов Администрации Шолоховского городского поселения:

формирует перечень налоговых расходов Шолоховского городского поселения, содержащий информацию, предусмотренную [приложением](#P133) № 1 к настоящему Порядку;

обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Шолоховского городского поселения, необходимой для проведения их оценки, в том числе формирует оценку объемов налоговых расходов Шолоховского городского поселения за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов Шолоховского городского поселения на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период на основании сведений, представленных в Администрацию Шолоховского городского поселения Межрайонной ИФНС России № 22 по Ростовской области;

осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов Шолоховского городского поселения, проводимой кураторами налоговых расходов.

1.5. В целях оценки налоговых расходов Шолоховского городского поселения кураторы налоговых расходов:

формируют паспорта налоговых расходов Шолоховского городского поселения, содержащие информацию, предусмотренную [приложением](#P133) № 2 к настоящему Порядку;

осуществляют оценку эффективности налоговых расходов Шолоховского городского поселения.

2. Порядок формирования перечня

налоговых расходов Шолоховского городского поселения

2.1. Проект перечня налоговых расходов Шолоховского городского поселения на очередной финансовый год и плановый период формируется отделом экономики и финансов администрации Шолоховского городского поселения до 10 апреля и направляется на согласование ответственным исполнителям муниципальных программ Шолоховского городского поселения, которые предлагается определить в качестве кураторов налоговых расходов.

2.2. Кураторы налоговых расходов до 1 мая рассматривают проект перечня налоговых расходов Шолоховского городского поселения на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов Шолоховского городского поселения в соответствии с целями муниципальных программ Шолоховского городского поселения, структурных элементов муниципальных программ Шолоховского городского поселения и (или) целями социально-экономического развития Шолоховского городского поселения, не относящимися к муниципальным программам Шолоховского городского поселения.

Замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов Шолоховского городского поселения направляются в отдел экономики и финансов Шолоховского городского поселения.

В случае, если указанные замечания и предложения предполагают изменение куратора налогового расхода, замечания и предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода и направлению в отдел экономики и финансов администрации Шолоховского городского поселения в течение срока, указанного в [абзаце первом](#P63) настоящего пункта.

В случае, если эти замечания и предложения не направлены в отдел экономики и финансов администрации Шолоховского городского поселения в течение срока, указанного в [абзаце первом](#P63) настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов Шолоховского городского поселения считается согласованным в соответствующей части.

В случае, если замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов Шолоховского городского поселения не содержат предложений по уточнению предлагаемого распределения налоговых расходов Шолоховского городского поселения в соответствии с целями муниципальных программ Шолоховского городского поселения, структурных элементов муниципальных программ Шолоховского городского поселения и (или) целями социально-экономического развития Шолоховского городского поселения, не относящимися к муниципальным программам Шолоховского городского поселения, проект перечня налоговых расходов Шолоховского городского поселения считается согласованным в соответствующей части.

Согласование проекта перечня налоговых расходов Шолоховского городского поселения в части позиций, изложенных идентично позициям перечня налоговых расходов Шолоховского городского поселения на текущий финансовый год и плановый период, не требуется, за исключением случаев внесения изменений в перечень муниципальных программ Шолоховского городского поселения, структурные элементы муниципальных программ Шолоховского городского поселения и (или) случаев изменения полномочий органов местного самоуправления Шолоховского городского поселения, определенных в качестве кураторов налоговых расходов.

При наличии разногласий отдел экономики и финансов администрации Шолоховского городского поселения обеспечивает согласование проекта перечня налоговых расходов Шолоховского городского поселения с соответствующими кураторами налоговых расходов до 1 июня.

2.3. Согласованный перечень налоговых расходов Шолоховского городского поселения размещается на официальном сайте администрации Шолоховского городского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2.4. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ Шолоховского городского поселения, структурные элементы муниципальных программ Шолоховского городского поселения и (или) в случае изменения полномочий кураторов налоговых расходов, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов Шолоховского городского поселения, кураторы налоговых расходов не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений направляют в отдел экономики и финансов администрации Шолоховского городского поселения соответствующую информацию для уточнения администрацией Шолоховского городского поселения перечня налоговых расходов Шолоховского городского поселения.

2.5. Перечень налоговых расходов Шолоховского городского поселения, с внесенными в него изменениями, формируется до 1 октября (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ Шолоховского городского поселения в рамках формирования проекта Решения Собрания депутатов о бюджете Шолоховского городского поселения на очередной финансовый год и плановый период) и до 15 декабря (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ Шолоховского городского поселения в рамках рассмотрения и утверждения проекта Решения Собрания депутатов об  бюджете Шолоховского городского поселения на очередной финансовый год и плановый период).

3. Порядок оценки эффективности налоговых расходов

Шолоховского городского поселения и обобщения результатов оценки

Эффективности налоговых расходов Шолоховского городского поселения

3.1. Оценка эффективности налоговых расходов Шолоховского городского поселения осуществляется кураторами налоговых расходов включает:

оценку целесообразности налоговых расходов Шолоховского городского поселения;

оценку результативности налоговых расходов Шолоховского городского поселения.

3.2. Критериями целесообразности налоговых расходов Шолоховского городского поселения являются:

соответствие налоговых расходов Шолоховского городского района целям муниципальных программ Шолоховского городского поселения, структурным элементам муниципальных программ Шолоховского городского поселения и (или) целям социально-экономического развития Шолоховского городского поселения, не относящимся к муниципальным программам Шолоховского городского поселения;

востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены дополнительные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

3.3. В случае несоответствия налоговых расходов Шолоховского городского поселения хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 3.3 настоящего раздела, куратору налогового расхода надлежит представить в отдел экономики и финансов Администрации Шолоховского городского поселения предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

3.4. В качестве критерия результативности налогового расхода Шолоховского городского поселения определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы Шолоховского городского поселения и (или) целей социально-экономического развития Шолоховского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам Шолоховского городского поселения, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Шолоховского городского поселения.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Шолоховского городского поселения и (или) целями социально-экономического развития Шолоховского городского поселения, не относящимся к муниципальным программам Шолоховского городского поселения, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

3.5. Оценка результативности налоговых расходов Шолоховского городского поселения включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов Шолоховского городского поселения.

3.6. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Шолоховского городского поселения осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Шолоховского городского поселения и (или) целей социально-экономического развития Шолоховского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам Шолоховского городского, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Шолоховского городского поселения.

3.7. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов местного бюджета в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Шолоховского городского поселения и (или) целей социально-экономического развития Шолоховского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам Шолоховского городского поселения, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Шолоховского городского поселения и (или) целей социально-экономического развития Шолоховского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам Шолоховского городского поселения, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов местного бюджета для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Шолоховского городского поселения и (или) целей социально-экономического развития Шолоховского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам Шолоховского городского, могут учитываться в том числе:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств местного бюджета;

предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

3.8. Результаты оценки эффективности налогового расхода должны направляться кураторами в отдел экономики и финансов Администрации Шолоховского городского поселения и содержать:

выводы о достижении целевых характеристик (критериев целесообразности) налогового расхода;

выводы о вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития;

выводы о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития.

Выводы должны отражать, является ли налоговый расход эффективным или неэффективным. По итогам оценки эффективности куратор формирует вывод о необходимости сохранения, уточнения или отмене налоговых льгот, обуславливающих налоговые расходы.

Информация о налоговых расходов Шолоховского городского поселения, результаты оценки эффективности налоговых расходов Шолоховского городского поселения, рекомендации по результатам указанной оценки, включая рекомендации отделу экономики и финансов Администрации Шолоховского городского поселения о необходимости сохранения (уточнения, отмены), предоставленных плательщикам льгот, направляются кураторами налоговых расходов в отдел экономики и финансов Администрации Шолоховского городского поселения ежегодно, до 1 июля.

3.13. Отдел экономики и финансов Администрации Шолоховского городского поселения обобщает результаты оценки налоговых расходов Шолоховского городского поселения, согласовывает их с кураторами налоговых расходов.

Согласованная информация о результатах оценки налоговых расходов Синегорского сельского поселения с предложениями о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков до 1 августа направляется Главе Администрации Шолоховского городского поселения.

Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов Шолоховского городского поселения учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Шолоховского городского поселения, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Шолоховского городского поселения.

Приложение 1

к Порядку формирования перечня

налоговых расходов

Шолоховского городского поселения

и оценки налоговых расходов

Шолоховского городского поселения

Перечень

налоговых расходов Шолоховского городского поселения, обусловленных налоговыми льготами,

освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер

муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ Шолоховского городского поселения

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Краткое наименование  налогового расхода  Шолоховс- кого городс кого поселения | Полное наименование налогового расхода Шолоховс- кого городс кого поселения | Реквизиты нормативного правового акта Шолоховского городского поселения, устанавливающего налоговый расход | Наименование категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | Целевая категория налогового расхода Шолоховского городского поселения | Наименование муниципальной программы Шолоховского городского поселения, предусматривающей налоговые расходы | Наименование подпрограммы муниципальной программы  Шолоховского городского поселения, предусматривающей налоговые расходы | Наименование структурного элемента подпрограммы муниципальной программы  Шолоховского городского поселения,  предусматривающей налоговые расходы | Наименование куратора налогового расхода |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 1. |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2. |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

Приложение 2

к Порядку формирования перечня

налоговых расходов

Шолоховского городского поселения

и оценки налоговых расходов

Шолоховского городского поселения

ПЕРЕЧЕНЬ

информации, включаемой в паспорт

налогового расхода Шолоховского городского поселения

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  п/п | Предоставляемая информация | Источник данных |

| 1 | 2 | 3 |
| --- | --- | --- |
| 1. Нормативные характеристики налогового расхода | | |
| 1.1. | Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции | перечень налоговых расходов Шолоховского городского поселения |
| 1.2. | Нормативные правовые акты, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции | перечень налоговых расходов Шолоховского городского поселения |
| 1.3. | Категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | перечень налоговых расходов Шолоховского городского поселения |
| 1.4. | Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций | информация куратора налогового расхода |
| 1.5. | Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | информация куратора налогового расхода |
| 1.6. | Даты вступления в силу нормативных правовых актов, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции | информация куратора налогового расхода |
| 1.7. | Даты вступления в силу нормативных правовых актов, отменяющих налоговые льготы, освобождения и иные преференции | информация куратора налогового расхода |
| 2. Целевые характеристики налогового расхода | | |
| 2.1. | Целевая категория налоговых расходов Шолоховского городского поселения | информация куратора налогового расхода |
| 2.2. | Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций | информация куратора налогового расхода |
| 2.3. | Наименования муниципальных программ Шолоховского городского поселения, наименования нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономического развития Синегорского сельского поселения, не относящиеся к муниципальным программам Синегорского сельского поселения, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции | перечень налоговых расходов Шолоховского городского поселения и данные куратора налогового расхода |
| 2.4. | Наименования структурных элементов муниципальных программ Шолоховского городского поселения, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции | перечень налоговых расходов Шолоховского городского поселения |
| 2.5. | Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальных программ Шолоховского городского поселения и (или) целей социально-экономического развития Шолоховского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам Шолоховского городского поселения, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций | информация куратора налогового расхода |
| 2.6. | Значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ Шолоховского городского поселения и (или) целей социально-экономического  развития Шолоховского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам Шолоховского городского поселения, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций | информация куратора налогового расхода |
| 2.7. | Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ Шолоховского городского поселения и (или) целей социально-экономического развития Шолоховского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам Шолоховского городского поселения, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций | информация куратора налогового расхода |

Главный специалист Я. В. Гуреева